



# HDP Nexus 구현을 위한 다중행위체 협력방안

## (Operationalizing the HDP Nexus in the Coordination Framework of Multi-actors)

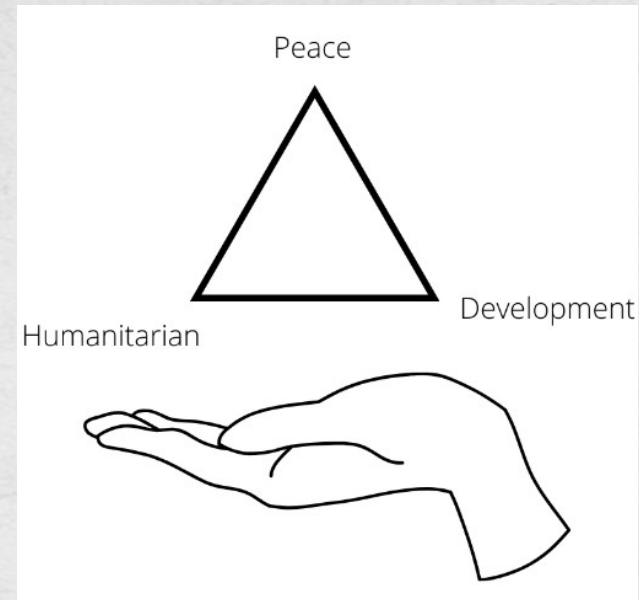
2022. 6. 30(목)

권구순/Goosoon KWON (DPhil.)



# 목 차

- I. 서론
- II. 국제적 논의
- III. 한국의 내재화 및 정책방향
- IV. 적용방안
- V. 결론 및 제언

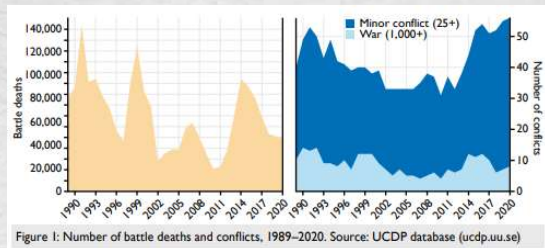


# 1. 서론

---

## 복합적 위기상황으로 인한 불확실성의 증가

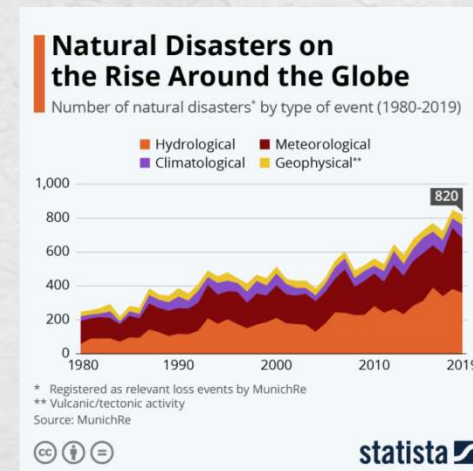
- 국지적 무력충돌의 발생건수의 증가 및 분쟁의 만연화와 장기화 (protracted crisis)



- 장기화된 분쟁의 위험성 상존
- 만연한 소규모 충돌이 조직적 무력충돌로의 확산 가능성(Strand & Hegre, 2021)

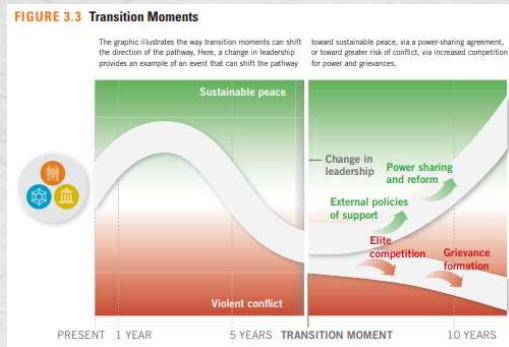
- 재난의 일상화, 대형화 및 경제적 손실 증가

- 30년 전 재난빈도수의 3배 육박
- 2019년 재 보험사 등록재난 831건 기록 (Weforum, 2020)



# 대응에서 예방으로

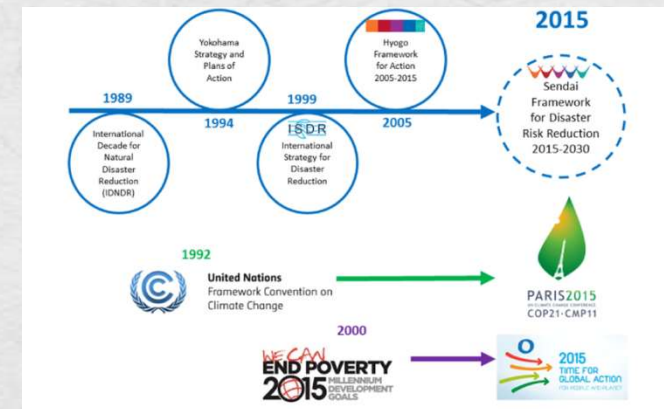
- 평화활동의 경로주의 극복: 선제적 평화구축의 주류화



- 불평등과 배제로 인한 group grievance의 선제적 대응 필요
- 포용적·지속가능적 발전을 통한 갈등전환 (UN & World Bank, 2018)

- 재난위기경감 및 복원력 제고

- 재난주기 사이클의 혁파
- 재난취약계층 주도의 변화 추동(UNDRR, 2015)



## 同床異夢에서 異口同聲으로

- 인도적 지원 커뮤니티:  
**Relief to Development**
- 개발협력 커뮤니티:  
**No Development without Peace**
- 평화 커뮤니티:  
**Sustainable Peace**



## II. 국제적 논의

---

# 1 MDGs와 SDGs

## MDGs에 대한 숙고와 SDGs의 전환성



정치적 불안정

국제적/비국제적 무력충돌

취약성에 대한 고려부족

Promote safe and peaceful societies and strong institutions

## 2 세계 인도주의 총회 (WHS)

### 공동의 성과를 위한 새로운 업무방식

#### 5대 실천공약



#### 공동성과(Collective Outcome)

인도적 지원 활동 주체와 개발 협력 주체들(및 기타 관련 활동 주체들)이 3~5년의 기간 동안 공동으로 달성하고자 하는 결과

#### 새로운 업무방식(NWOW)

다양한 활동 주체들이 지닌 각각의 **비교 우위 (comparative advantage)**를 바탕으로 한 공조와 협력

#### 상호 보완성 강화

활동주체 간 대체 혹은 이전이 아닌 공동의 성과를 위한 활동주체 간 역할의 강화

1단계  
분석

2단계  
계획/설계

3단계  
리더십/조정

4단계  
재원조성

### 3 평화의 지속화 의제

전방위적인 평화이니셔티브(권구순 외, 2018)

#### 예방과 중재, 평화조성

SDGs 출범 이후 UN 내 개발기구에  
분쟁예방과 지속적 평화의 역할 부여

#### 평화활동

발전의제와 연계한 UN 평화활동에 대한  
검토와 개선방안 마련 (HIPPO, 2015~)

#### 평화구축

분쟁의 예방을 위한 자원과 노력의 집중  
(UN, 2018)

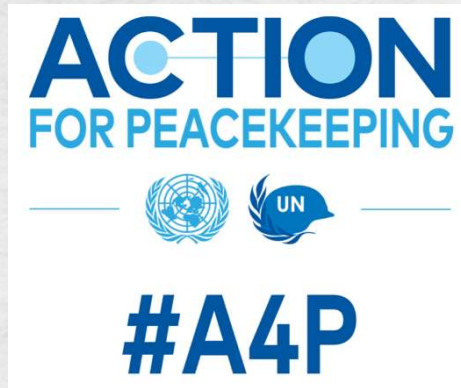
#### 반 테러리즘과 군축

'UN 글로벌 테러리즘 전략(2006)'  
'우리 공동의 미래에 대한 안보(2018)'

평화유지구상 (Action for Peacekeeping)

## 4 평화유지구상

### 8대 우선실천공약



1. 정치적 해결



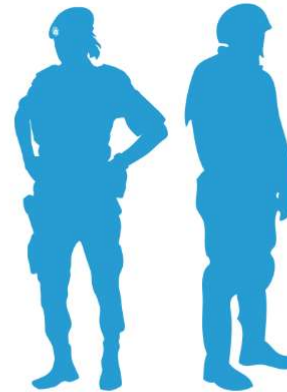
2. 여성·평화·안보



3. 민간인 보호



4. 치안-안전



5. 성과와 책무성



6. 평화구축과  
평화의 지속화



7. 파트너십



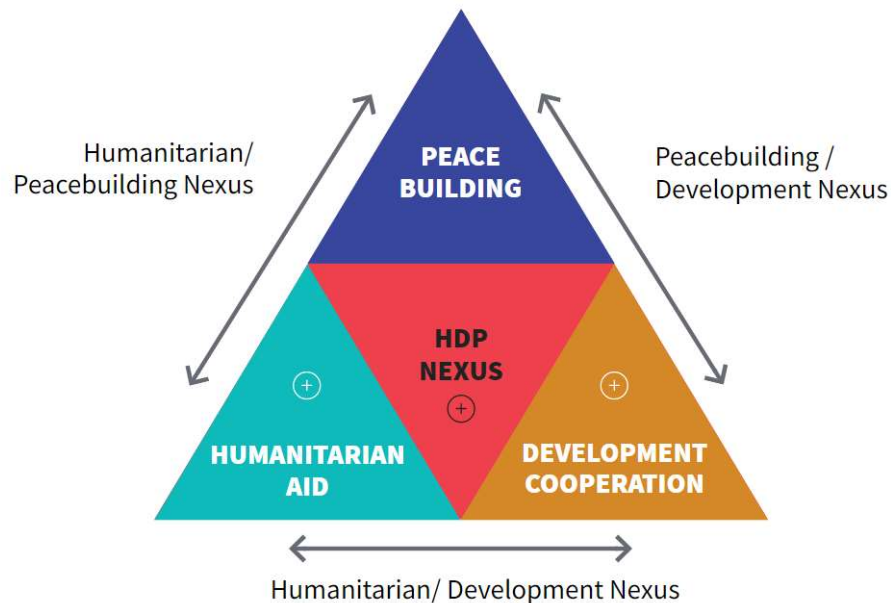
8. 행동강령

## 4 개념적 정의

### 영역별 상보적 관계성

#### The Humanitarian-Development-Peacebuilding Nexus

The role of employment and decent work



- HDP 넥서스를 구성하는 인도적 지원, 개발협력, 평화구축 간의 상호구축 관계를 보면 세 개의 축이 모두 각각의 다른 축을 지지
- 한 축의 붕괴 이전에 타 축이 개입 시 보전이 가능한 상보적(complementary) 관계
- **H-D**: H는 개발협력을 추진할 수 있는 기회공간을 제공하는 한편, D는 미래에 발생할 위기에 대처하는 역량을 제공
- **D-P**: 지속가능한 개발 없이 평화가 존재하지 않으며, 평화없이 지속가능한 개발 불가능
- **P-H**: H는 평화를 위한 재원을 제공하는 한편, P는 미래에 인도주의적 위기를 절감하는 효과 창출

## 5 OECD/DAC의 권고안(2019)

### 공조·일관성·보완성 강화

#### 조정 분야

- 위협, 분쟁의 근원적 요인과 구조적 동인의 **공동분석** (젠더 감수성 고려)
- 현지 리더십제고를 위한 적정자원 공여
- 전 단계에서 **정치적 고려/관여**

#### 사업 분야

- 분쟁예방, 중재와 평화구축, 개발협력 지원의 우선순위화
- **인간중심적 접근**
- 위해 금지, 분쟁 감수성 적용
- 위협환경에서의 **통합기획화**
- 수원국 역량강화
- 증거기반 **공동학습**

#### 자원(예산) 분야

- 증거기반 **인도적 지원-개발협력-평화 자원관리전략** 수립
- **예측성과 유연성** 이 반영된 다년도 자원관리

### Ⅲ. 한국의 내재화 및 정책방향

---

# 1 윤석렬 정부 국정과제

## 99. 國格에 걸맞은 글로벌 중추국가 역량강화

과제목표		주요내용	
1	주요 분야 다자외교 리더십 확대 및 국제사회 <b>평화 안보·민주주의·인권·법치·비확산·기후변화·개발 분야</b> 협력에 선도적 역할 수행	범세계적 문제 해법 제시	<b>분쟁예방 및 평화구축 등 선도적 예방외교, 국제적 위기 상황 下 취약계층 보호. 지원 확대 및 규범 기반 국제질서강화 노력 동참</b>
2	<b>규범 기반</b> 국제질서 강화를 주도하면서 글로벌 중추국가 역할을 강화	선진국형 국제개발 협력 추진	국격에 걸맞은 선진국형 <b>국제개발협력추진</b> 을 통한 <b>지속가능발전목표(SDGs) 및 글로벌 가치 실현</b> 에 기여

국력에 걸맞은 기여를 통해 국제사회 내 위상 제고 및 중추적 역할 확립

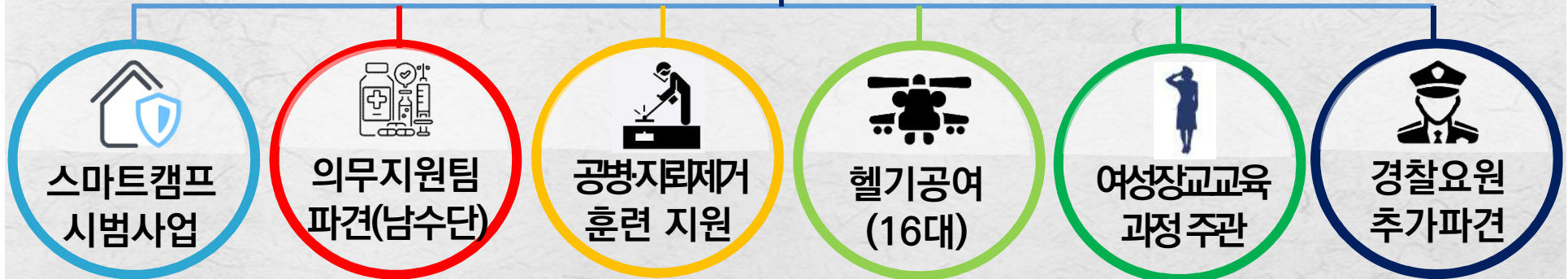
## 2 국방(Defense)

### 평화유지장관회의



“파트너십의 효과에  
기반한 역량강화”

### 6대 공약



### 3 외교(Diplomacy)

#### 인도적 지원-개발-평화 연계 이행 전략(안)

ODA 전반에 위기·갈등 예방적 접근 확대

- 위기의 근본원인-위험에 대한 사전분석 강화
- 위기의 근본원인에 집중하여 사업기획

다 주체 협력 역량 강화

- 전략·실행차원에서 HDP연계 및 협력 메커니즘 활용

HDP연계 기여방식으로 재정운용

- 인도적 지원·분쟁 취약국 예산 확대
- 취약국 대상 분쟁예방 ODA 비중 확대
- 공동기금 및 민간 자원 등 활용 레버리지 효과 제고

대외정책 고려 ODA전략수립 및 현장성 제고

- HDP 연계 시범사업 추진
- HDP연계 관련 전문역량 강화

HDP 국제 논의 참여 지속

HDP 연계 강화 기여를 위한 체계 개선

- 사후 모니터링 체계 마련
- HDP연계 관련 지식 공유 및 확산

# 4 개발협력

## 제3차 국제개발협력 종합기본계획(2021~2025)



### 취약 분야 인도적 지원 확대

- 인도적 지원·개발·평화 간 연계 강화
  - HDP연계 이행 전략
  - 유엔평화활동 대상국에 ODA 추진
- 취약국·취약계층 지원 강화

### 경제-사회발전기반 조성

- 개도국 사회인프라 지원
  - 소외계층을 중심으로 교육-보건-사회안전망구축 지원을 통한 사회 불평등 해소

### 인간의 삶의 질 향상

- 기아 해소 및 지속가능 식량생산 지원
- 재난재해 경감 및 대응 지원
- 교육 기본권 강화 기반 조성

## IV. 적용방안

---

# 1 평화유지장관회의관련 외교부 공약

유엔평화유지  
신탁기금

**3배 증액**

유엔평화구축  
기금

**250만불**

분쟁예방기금

**250만불**

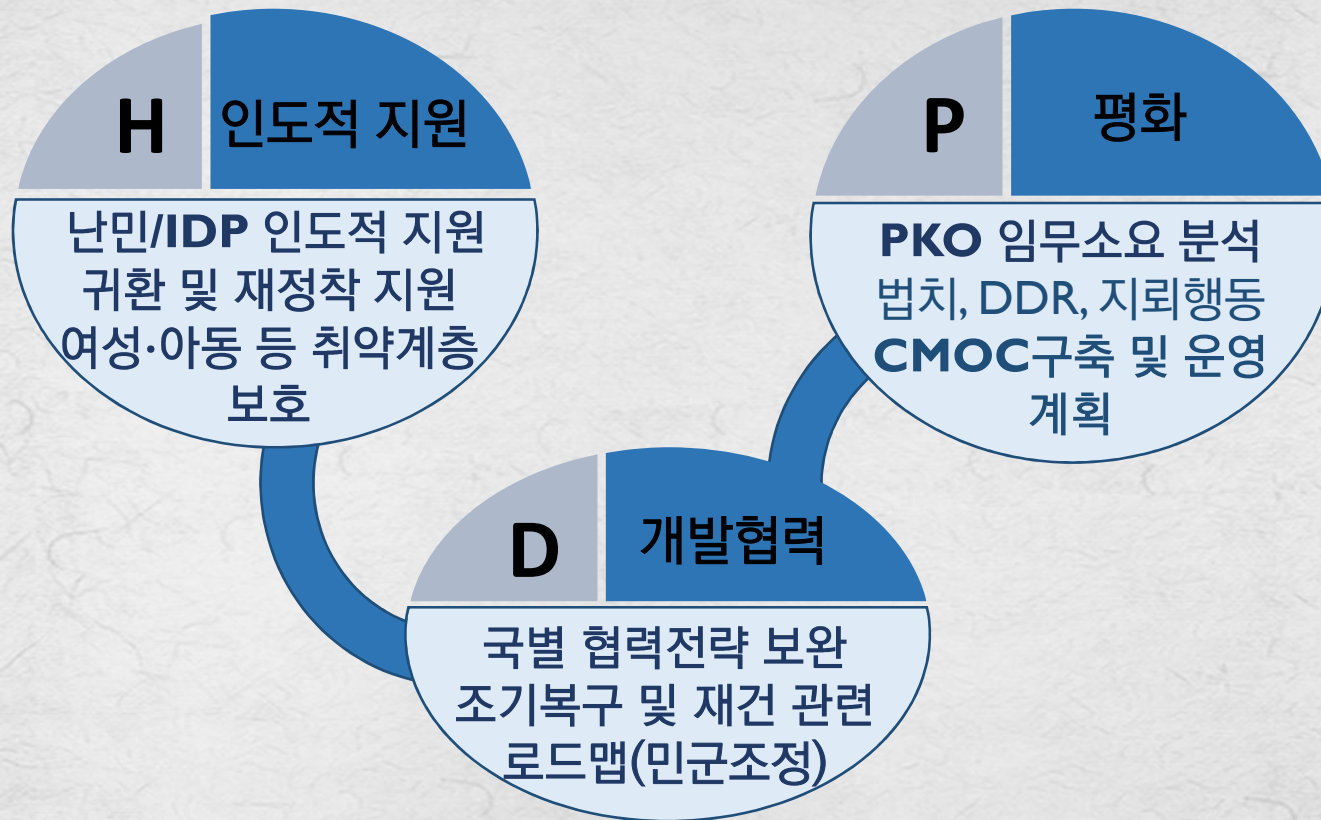


외교부  
Ministry of Foreign Affairs

- PKO 임무단의 시작 단계부터 **평화의 지속화**를 염두에 둔 활동 구상
- 평화 프로세스 전반에서 다양한 행위자들과 협력하는 등 **포용성** 확대
- **인도지원 및 개발협력** 분야와의 공조 제고

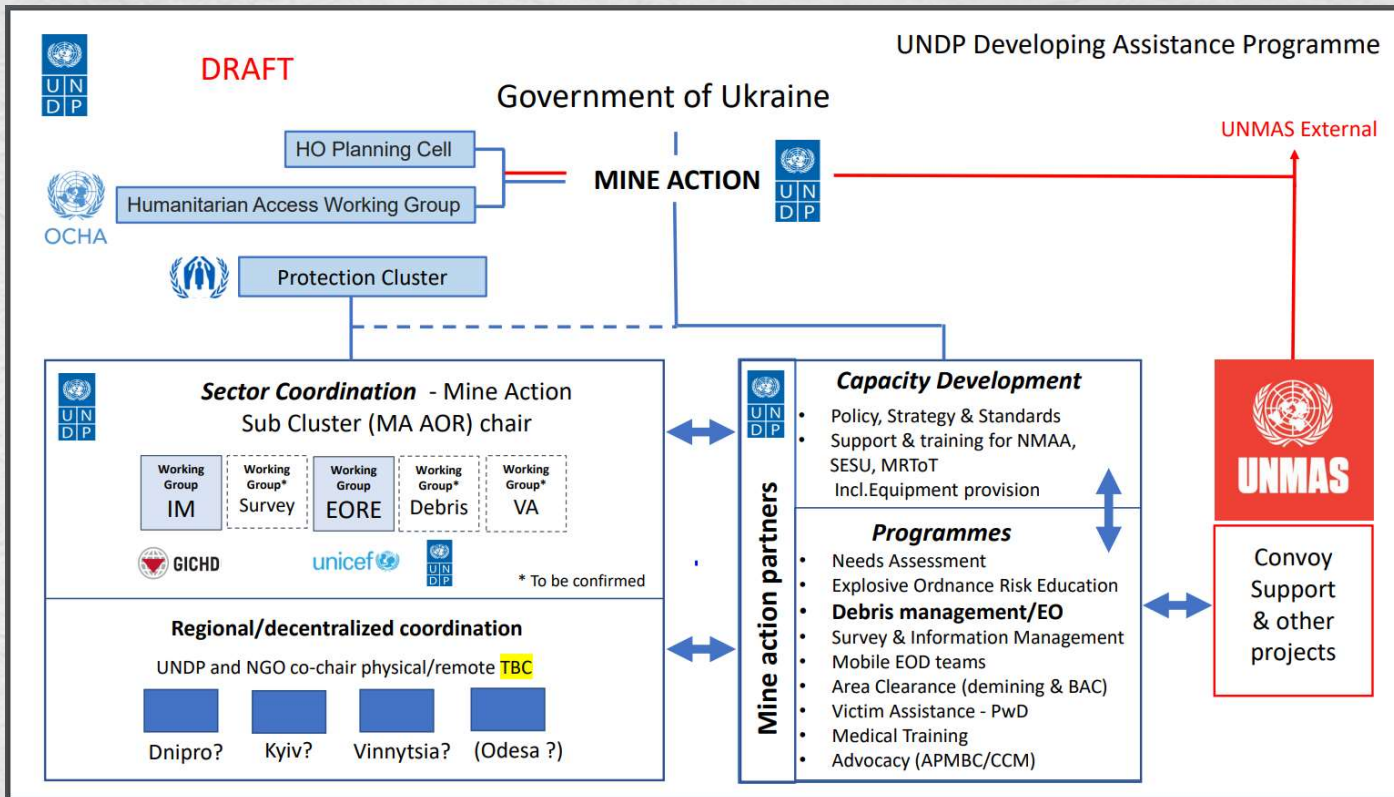
## 2 PKO 임무단의 시작단계부터 평화의 지속화 고려

### Post-Ukraine 재건 및 평화구축



## 2 PKO 임무단의 시작단계부터 평화의 지속화 고려

### Post-Ukraine 재건 및 평화구축



## 2 평화 프로세스 전반에 다중 행위자 협력

### 남수단 한빛부대 민사지원 기반 다중협력

구분	내용
사업명	남수단 보르지역 경제안정화를 위한 청장년 직업교육 및 농장 운영
기간	한빛 농장: 2014. 07 ~ 현재 / 한빛직업학교: 2015.12 ~ 현재
수행기관	남수단 한빛부대(UNMISS)



## 2 평화 프로세스 전반에 다중 행위자 협력

### 남수단 임무단 기반 다중협력

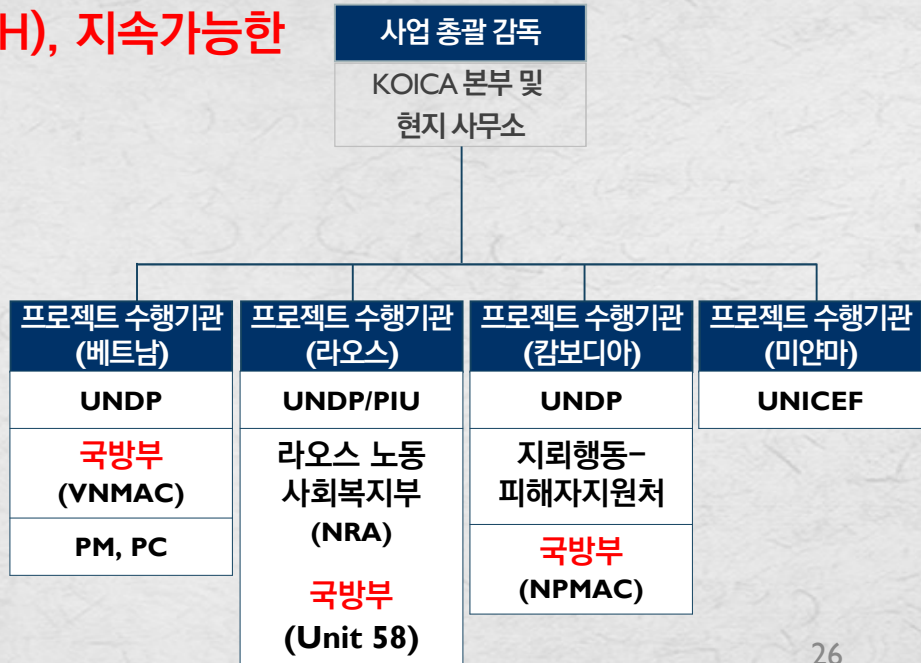
- 성과 및 교훈
  1. 작물 다양화를 통해 작목반 농가의 소득증대에 기여
  2. 기술교육을 통해 고용기회 확대(예: 건축분야 전공자의 유엔 현지사업 기술직 취업)
  3. 한빛 부대의 기술지원 및 인프라 시설 개보수 지원을 통해 사업의 질 제고
  4. 한빛 부대의 8개월 단위 진 교대로 인한 사업 관리의 일관성 및 지속성 개선 필요
  5. 유엔결의안에 의거 부여된 평화재건 위임 명령의 범위를 넘어서는 민사프로그램에 대해 현지 임무단 본부(DMS) 간 이견 노출
  6. 개발협력사업의 제 원칙, 관리, 모니터링 및 평가 등 선별적 적용



### 3 인도지원 및 개발분야와의 공조 제고

#### 메콩 평화미래 공동체 구축사업

- 사업기간: 2020~2030
- 대 상: 캄보디아, 라오스, 미얀마, 베트남
- 분 야: **인도적 지뢰제거(P), 피해자지원(H), 지속가능한 농촌개발(D)**



### 3 인도지원 및 개발분야와의 공조 제고

#### 메콩 평화미래 공동체 구축사업

<b>베트남</b>
UNDP
<b>국방부</b> (VNMAC)
PM, PC

- 지뢰정보관리 역량강화
- 질 관리 역량 강화
- 공병훈련
- 자문관 파견

<b>라오스</b>
UNDP
<b>국방부</b> (VNMAC)
PM, PC

- 지뢰조사 및 제거역량강화
- 질 관리 역량 강화
- 자문관 파견

#### 제3공약



- 지뢰행동 교훈 상호 학습
- 공동훈련
- 장비공여
- 연락장교 파견

<b>캄보디아</b>
UNDP
지뢰행동- 피해자 지원처
<b>국방부</b> (NPMAC)



# V. 결론 및 제언

---

# 1 결론

## ‘HDP Nexus’ 는 새로운 개념이 아니다.

- 기존의 부문별 담론의 통합적 재구조화

## ‘HDP Nexus’ 자체가 목적은 아니다.

- 공조와 일관성, 상보성을 강화

## ‘H-D-P’ 간 단절-분절화를 극복해야 한다.

- 공동의 성과달성을 위해 행위체 간 비교우위를 토대로 다년도의 접근 요구

## 인도적 소요를 예방하는데 집중되어야 한다.

- 이를 위해 개발협력과 평화(평화활동)요소를 효과적으로 활용

## 2 제언

### **‘HDP Nexus’ 이행을 위한 통합적 거버넌스를 구축해야 한다.**

- 국가급 PO센터개념을 기존 H-D 거버넌스 구조에 반영

### **다자원조와 더불어 양자적 접근방안도 병행이 필요하다**

- 다자원조 환류의 제한에 대한 대안으로 (다자성) 양자지원의 적극적 고려

### **평화구축 전문인력을 양성해야 한다.**

- 학위-비 학위과정을 통한 민-관-군 전문인력 양성으로 이행의 확장

### **행위체 간 정보공유와 협력의 장을 마련해야 한다.**

- 연례 포럼 뿐만 아니라 분야별 세미나(PKO 세미나), 토론회 등의 개최

## Dag Hammarskjöld 유엔 사무총장 기억하며



The **connection** between **peace and human rights** is indissoluble.

Further, tolerance, protection by law, equal political rights, and **equal economic opportunities** for all citizens were prerequisites for a harmonious life within a nation.

**평화와 인권의 연계는 불가분성이 있습니다.**  
또한 모든 시민들을 위한 관용과 법의 보호,  
동등한 정치권과 **경제적 기회부여**는 균형 잡힌  
삶의 선제조건입니다.