

2024 예비전력 혁신 세미나



# 상비병력 부족과 예비전력 확충방안

최영진

중앙대 정치국제학과 교수, (사)시니어아미 공동대표

# 목 차

---

**Part I 근본적 문제**

**Part II 민간영역 예비전력 확충방안**

# 1. 2011년의 예비전력 세미나



국 방 부  
Ministry of National Defense

## 보 도 자 료 News Release

일련번호 : 2011-0202

국방부 대변인실  
전화 02)748-5511~6  
FAX 02)794-8109  
www.mnd.go.kr

2011. 9. 28 (수요일)

총 2쪽임

• 담당자 : 동원기획과장 대령 신창훈

• 전화 : 02) 748-5210

이 자료는 배부 즉시 사용 가능합니다

‘상비군 수준의 예비전력 정예화’를 위한

### 「예비전력 발전 세미나」 개최

○ 국방부는 예비전력 발전방향에 대한 미래 정책 대안을 제시하고, 예비전력

중요성에 대한

오후 2시부터

발전방향을

○ 금번 세미나

관계관, 정부

○ 이번 세미나

전력 발전방안

향방저널 정

안양과학대

모든 참석자

○ 이용걸 국방부차관은 축사에서 “상비군 수준의 예비전력 정예화를 위해  
부분 동원제도 시행과 전투형 예비군부대 육성, 성과위주 실전적 예비군  
훈련 등 6대 중점 분야를 적극 추진하겠다”고 말했다.

○ 한편, 국방부는 세미나에서 제시된 다양한 의견들을 검토해 국방개혁 정책  
수립에 적극 반영해 나갈 계획이다. <끝>

## 2. 2011년 이후, 무엇이 달라졌나?

---

2014년 비상근예비군제도 도입 (단기)

2018년 육군 동원전력사령부 창설

2022년 비상근예비군제도 확대 (장기)

단기(30/15일) 4,200명, 장기(180일) 90~100명

예비군 훈련장 과학화 (40% 수준)

### 3. 변하지 않는 현실

---

시급 3천원 동원훈련 수당

2박3일 82,000원 /시급 2,900원 수준

현실을 반영하지 못하는 예비군법

장비의 노후화와 부족 - 현역과 괴리

비현실적, 부실한 교육훈련 프로그램

낮은 간부 비율 ('22년 현재 9% 수준)

“전선에 내볼낼 수 있을까?” “제대로 싸울 수 있을까?”

## 4. 근본적 문제\_예산 제약

국방세부예산과 예비군 규모

단위: 억원

	2008		2019		2022		2023	
	예산	구성비(%)	예산	구성비(%)	예산	구성비(%)	예산	구성비(%)
국방비 계	266,490	100.0	466,971	100.0	546,112	100.0	570,143	100.0
전력운영비	189,677	71.2	313,237	67.1	379,195	69.4	400,974	70.3
- 급여정책	102,146	38.3	165,864	35.5	192,681	35.3	205,648	36.1
- 급식및피복	14,671	5.5	21,894	4.7	25,161	4.6	27,104	4.8
- 국방정보화	4,290	1.6	5,027	1.1	7,329	1.3	7,347	1.3
- 장병보건및복지향상	2,035	0.8	3,711	0.8	7,981	1.5	12,186	2.1
- 군수지원및협력	30,209	11.3	53,311	11.4	60,219	11.0	65,129	11.4
- 군인사및교육훈련	3,442	1.3	6,122	1.3	9,069	1.7	9,633	1.7
- 군사시설건설및운영	14,709	5.5	34,397	7.4	50,518	9.3	49,499	8.7
- 예비전력관리	<b>871</b>	<b>0.3</b>	<b>1,703</b>	<b>0.4</b>	<b>2,612</b>	<b>0.5</b>	<b>2,616</b>	<b>0.5</b>
- 정책기획및국제협력	8,339	3.1	11,161	2.4	13,994	2.6	12,568	2.2
- 책임운영기관 운영	220	0.1	2,226	0.5	2,157	0.4	2,340	0.4
- 국방행정지원	7,345	2.8	7,820	1.7	7,473	1.4	6,904	1.2
- 주한미군기지이전특별회계 전출	1,400	0.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0
방위력개선비	76,813	28.8	153,733	32.9	166,917	30.6	169,169	29.7

2024년 현재 예비군 250만명(동원 120만, 지역 130만)

예비군 1인당 비용: 약 10만원 수준

## 5. 한국군의 딜레마

국가	국방예산 (억불)	GDP (%)	현역	예비역	병력규모	1인당 국방비	비율
영국	700	2.23	138,100	32,580	170,680	0.004101242	4.0
독일	578	1.39	181,672	34,600	216,272	0.00267256	2.6
프랑스	570	1.94	198,241	25,785	224,026	0.002544348	2.5
일본	539	1.08	247,150	56,000	303,150	0.001777998	1.7
<b>대한민국</b>	<b>496</b>	<b>2.72</b>	<b>480,000</b>		<b>480,000</b>	<b>0.001033333</b>	<b>1.0</b>

\* 국방예산과 GDP는 2022년도 자료, 병력규모는 2023년 자료 중심.

50만 상비부대를 유지하기에 턱없이 부족한 국방예산

예비전력 예산 확대 제약 : 2,616억원 / 0.5%

국방예산을 올리든, 병력을 줄이든 결단을 내려야 한다.

## 6. 상비병력 부족, 전제는 타당한가?

---

50만 상비병력, 250만 예비군 양성의 근거는 무엇인가?

이스라엘: 국경 1, 000 Km, 현역 16.95만, 예비역 46.5만

폴란드: 적대국 국경 632 Km, 현역 29.2만, 예비역 30만

방위전략과 재정규모 기반 적정 병력규모에 대한 논의 절실

## 7. 현역과 예비역의 적정 비율?

국가	현역	예비역	병력규모	예비역비율
영국	138,100	32,580	170,680	19.09%
독일	181,672	34,600	216,272	16.00%
프랑스	198,241	25,785	224,026	11.51%
일본	247,150	56,000	303,150	18.47%
미국	1,328,000	799,500	2,127,500	37.58%
이스라엘	169,500	465,000	634,500	73.29%
대한민국	480,000	2,500,000	2,980,000	83.89%

동원예비군의 양(quantity)과 질(quality)에 대한 판단 절실

완전히 새로운 병력구조를 세워야 함

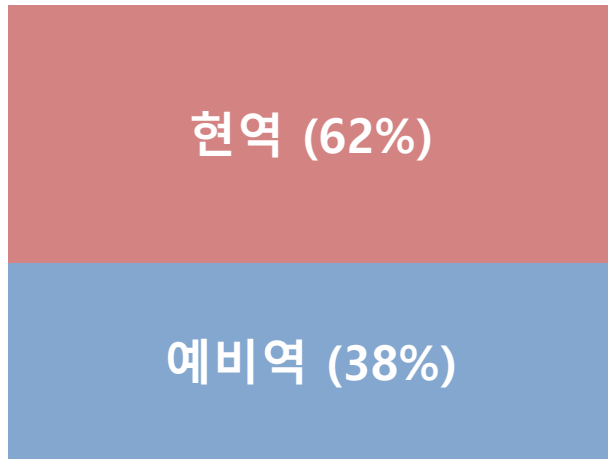
## 8. 관건은 예산 확보

병력감축으로 발생하는 급여와 급식/피복비 감축분을 예비전력에 배정할 경우, 30% 감축할 때(35만) 12.7%로, 50%(25만)는 20.9%로 증액 가능. 2040년 병력자원 현재의 절반 감축 예상.

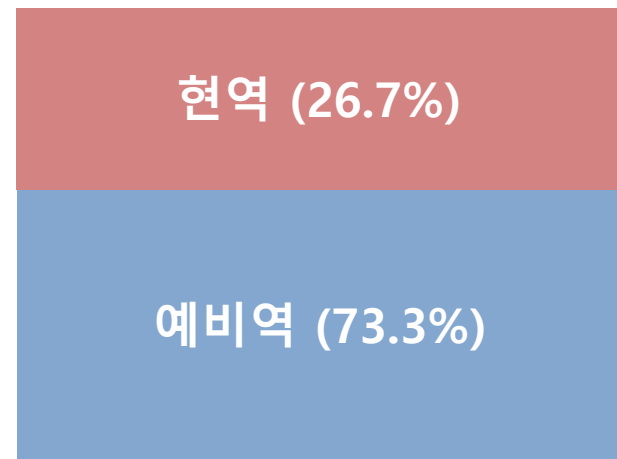
구분	2023		병력 30% 감축		병력 50% 감축	
	예산	구성비(%)	예산	구성비(%)	예산	구성비(%)
국방비 계	570,143	100.0	570,143	100.0	570,143	100.0
전력운영비	400,974	70.3	400,974	70.3	400,974	70.3
- 급여정책	205,648	36.1	143,954	25.2	102,824	18.0
- 급식및피복	27,104	4.8	18,973	3.3	13,552	2.4
- 국방정보화	7,347	1.3	7,347	1.3	7,347	1.3
- 장병보건및복지향상	12,186	2.1	12,186	2.1	12,186	2.1
- 군수지원및협력	65,129	11.4	65,129	11.4	65,129	11.4
- 군인사및교육훈련	9,633	1.7	9,633	1.7	9,633	1.7
- 군사시설건설및운영	49,499	8.7	49,499	8.7	49,499	8.7
- 예비전력관리	2,616	0.5	72,442	12.7	118,992	20.9
- 정책기획및국제협력	12,568	2.2	12,568	2.2	12,568	2.2
- 책임운영기관 운영	2,340	0.4	2,340	0.4	2,340	0.4
- 국방행정지원	6,904	1.2	6,904	1.2	6,904	1.2
방위력개선비	169,169	29.7	169,169	29.7	169,169	29.7

2040년 병력 감축 → 20%대 예비전력 예산 확보 가능

## 9. 새로운 병력구조: 미국형 vs. 이스라엘형



예비전력 16%의 예산으로 총전력의 38% 담당 (FY2022)



243억불로 63.4만 정예 병력 유지

기존 국방예산, 현역 25만, 정예 예비군 75만 확보 가능

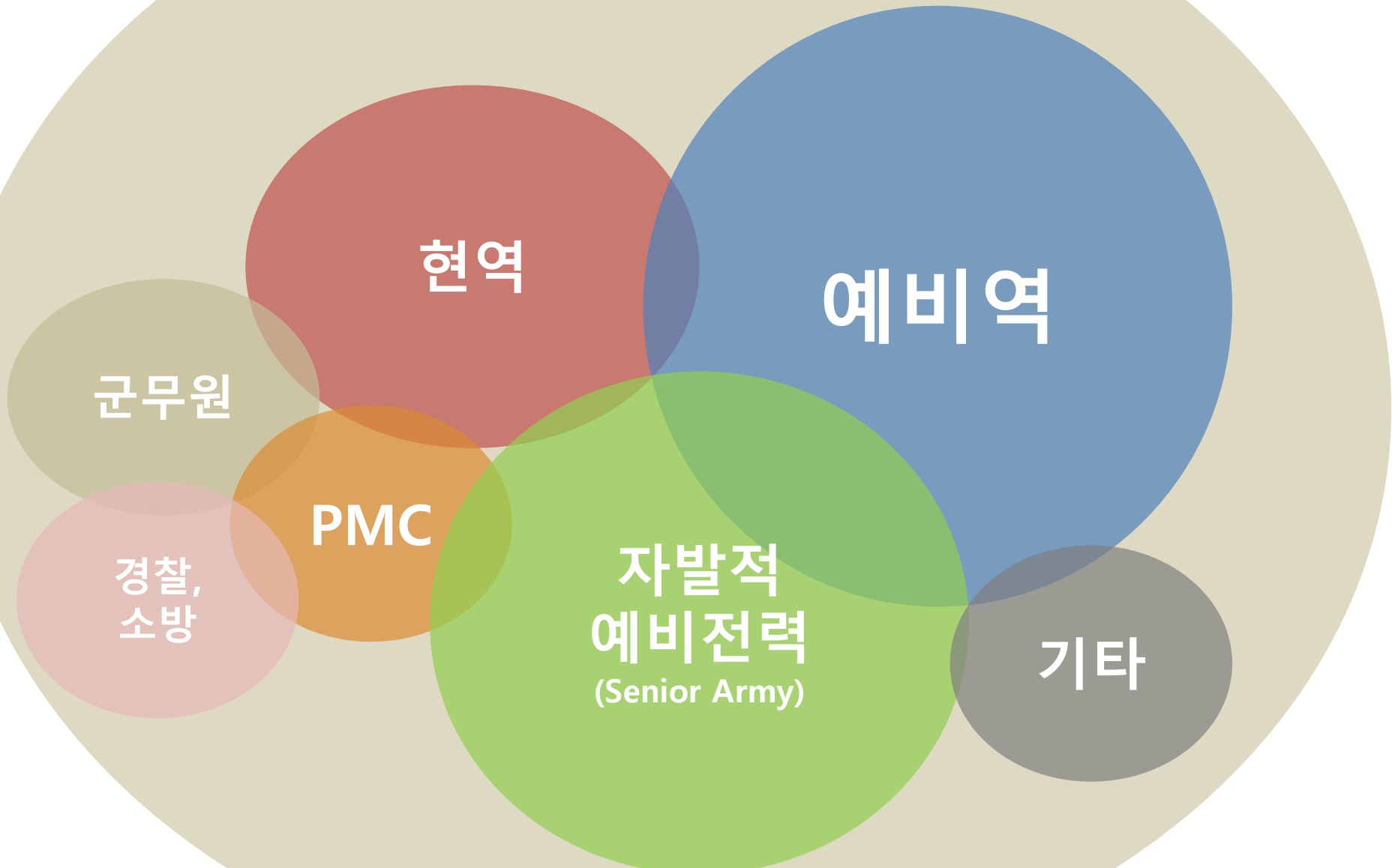
# 목 차

---

**Part I 변하지 않는 예비전력 담론**

**Part II 민간영역 예비전력 확충방안**

# 1. 총체전력관리(Total Force Management) 필요



## 2. 풍부한 인적 자원

---

690만명 시니어세대(55~75세)

60~200만명의 서바이블 스포츠 동호인

기타 각종 스포츠 동호인



건강한  
시니어  
세대

- 역사상 처음으로 건강한 60대의 등장
- 시간적, 경제적, 정서적 여유
- 국가안보에 대한 관심
- 자부심, 존재감의 열망

### 3. 시니어아미(The Senior Army) 탄생

---

2022년 우크라이나전쟁 발발 논의 시작

2023년 '시니어아미' 6월 발기총회

2023년 8월 국방부 사단법인 등록, 허가

2023년 11월3일, 첫번째 입영훈련 실시

2024년 1월 행군대회, 2월 입영훈련 실시

2024년 3월 현재 회원 1,800명 수준

## 4. 새로운 행동원리\_(사)시니어아미 사례



강제성 vs. 자발성

국가 부담 vs. 자비 부담

개인적 희생 강요 vs. 국가를 위한 헌신

국가 책임 vs. 자기 책임

의무감 vs. 자부심

# 5. 국내외 언론의 주목

## Los Angeles

COLUMN ONE

### Ready to be all they can be

With South Korea's birthrate plummeting, an army of volunteers in their 60s and 70s say they can bolster the military's ranks.

By Max Kim  
Reporting from Seoul

Dressed in borrowed camouflage fatigues, they fumbled with their ammunition belts and K2 assault rifles. Some had white hair and a slow, shuffling gait; their average age was 63, the oldest 75.

It was the most unconventional batch of trainees that the 52nd Infantry Division's Seochu Reserve Forces Training Center had ever seen, and Lt. Col. Hwang Hyeon-seok received them with a strained smile, desperately hoping that none of them would quit.

"I couldn't sleep at all last night," Hwang told one of them with a nervous laugh. "Your enthusiasm worries me."

His concern was met with good-natured chuckles, but no reassurances. Excluding the two women in the group, most of these retirees or near-retirees had undergone South Korea's compulsory military service in their youth. But the decades of rust were showing.

"I don't remember the rifles being so heavy," said 63-year-old Kang Shin-hwang.



ASADU TAMBOURAN FOR THE TIMES

STOCKTON community organizer Jeremy Terhune has focused on raising issues about the environment.



"WE'RE a diverse congregation," Kallus-Guerra about her church.



A MURAL in Stockton honors youth organizer Jasmine DellaFosse. Stockton is, by far, a racially diverse city in the United States and it's more liberal than the counties of the

## Schools failing on teen s

Many of the systems meant to assist children in crisis have been left to atrophy

By Sonja Sharp

For her 7th birthday, Jeramie Naya Vives Osorio's family showered her with gifts: a dozen pink roses, a stack of Beard Papa's cream puffs, a Straw-



A4 TUESDAY, DECEMBER 5, 2023

## This army of senior patriots say they aim to be battle-ready

[South Korea, from A1] ranks.

With the Senior Army assembled behind him in military formation, co-founder Choi Young-jin, a 63-year-old university politics professor, recited the group's oath:

In light of the country's population crisis, we will prepare ourselves so that we may one day be of service in the nation's military reserves.

A gunman this was not. After taking out personal injury insurance policies for its members, the group had asked the military for the full package: two nights in the barracks and five-fire shooting drills.

"I'm not interested in training just for show," said 63-year-old Kim Seok-beom, who recently retired from the railroad industry. "I want real-life applicability."

But South Korea's fertility crisis is now complicating its military prowess.

Under current law, all able-bodied South Korean men are required to serve in the military for a period of 18 to 21 months, depending on the branch.

But with South Korean women now giving birth to just 0.78 children over their lifetimes — far short of the 2.1 needed to maintain the current population — the military will soon find itself short on conscripts.

By 2040, according to the Korea Institute for Defense Analyses, a government think tank, the country's active-duty force will shrink from 500,000 to 369,600, its reserve force from 3.1 million to 1.6 million.

The military hopes to offset these personnel shortages with technological advancements in robotics, autonomous vehicles and artificial intelligence-based combat systems, according to a Defense Ministry white paper published last year.

"Please do not overexert yourselves!" she shouted. "And remember to reach out to an instructor if any of you feel unwell."

The 1953 armistice agreement between the U.S.-led United Nations Command and North Korea brought a cease-fire — but not an official end — to the Korean War.

In the 70-year-long standoff that followed, a delicate equilibrium has held.

North Korea, in addition to its nuclear weapons program, fields one of the world's largest standing armies, with 1.3 million active-duty soldiers and 7.6 million reservists.

South Korea has one of the most powerful conventional militaries in the world, exporting billions of dollars in tanks, missiles and fighter jets to countries all over — Poland, India, the United Arab Emirates.

Neither the military's flat-out dismissal nor the fretting of the instructors has discouraged the Senior Army.

Their pitch to the government is simple: Even as the military seeks to reduce its reliance on human soldiers, there is no war effort that doesn't need bodies. They can be the ones to supply them.

"Older South Koreans these days are very fit because they pass the time with hobbies like hiking," Choi said. "In any case, the soldiers sent to the front in a war are essentially bullet sponges. As long as we are trained and ready, there is no reason we can't do that just as well."

Waldlines in the Senior Army, for the most part, were trim. And what they lacked in explosive athleti-

Los Angeles Times

LATIMES.COM



SENIOR Army members, volunteers in their 60s and 70s, train in urban warfare at Seoul's Seochu facility.

to elaborate on these plans but stated that recruiting the elderly was not among them.

It had approved the Senior Army's training exercises, a spokesperson said, only "to promote diverse expressions of patriotism."

As Team Yellow and Team Blue steeled themselves for battle, the instructors explained that the team that racked up the most kills in five minutes would win. In a small bunker at the end of the fake street, Choi rallied Team Yellow to talk strategy.

Neither the military's flat-out dismissal nor the fretting of the instructors has discouraged the Senior Army.

Their pitch to the government is simple: Even as the military seeks to reduce its reliance on human soldiers, there is no war effort that doesn't need bodies. They can be the ones to supply them.

"Older South Koreans these days are very fit because they pass the time with hobbies like hiking," Choi said. "In any case, the soldiers sent to the front in a war are essentially bullet sponges. As long as we are trained and ready, there is no reason we can't do that just as well."

Waldlines in the Senior Army, for the most part, were trim. And what they lacked in explosive athleti-

claim they made up for with a weathered and time-tested hardness.

In the bunker, a suggestion that Team Yellow zigzag toward the enemy was swiftly rejected — they would advance in a straight line instead, using the buildings as cover.

"Whoever is a good shot and has trouble running should stay up in the sniper's nest upstairs," Choi said.

He was interrupted by an instructor, who informed him that the damp stairs were a slipping risk and therefore off-limits.

Other concessions had been made as well. Normally, a smoke grenade would be set off in the middle of the street to lend an additional layer of realism.

"We're not doing that today because of potential respiratory issues," said one of Lt. Col. Hwang's deputies.

On the battlefield, Team Yellow's strategy quickly fell apart. They had made it halfway up the street, only to be caught off guard by Team Blue, which had decided to aggressively blitz them.

Choi picked off two from a prone position in the grass, his rifle vibrating every time it registered a hit. He then performed a combat roll that brought him face to face with a Team Blue player, who shot him point-blank in the chest.

"Am I dead?" Choi asked. His vest beeped yes.

His shooter moved in on his teammate next.

"I'm sorry, but I have to shoot, you're Team Yellow!" Choi's killer cried out in a pained voice as he pulled the trigger. The field team-mate bled to the exit, looking crestfallen.

As Team Blue made its way to a resounding victory, the dead gathered to the side. Freed from their team loyalties, they posed for group photographs with their rifles.

"That was a lot of fun," said a 72-year-old Kim Sung-won of Team Blue, sweating lightly. "I feel pretty confident I could do this in a real-life setting."

Was it the dotting and overattentive manner of the instructors? Or the multiple pleas for the group to please refrain from running?

By the time the Senior Army exited the VR shooting range, which Choi dismissed as "little more than a computer game," it was clear that, despite having asked for bona fide military training, they had been given a senior citizens' field trip.

Still, the members spoke seriously about their greater purpose.

"Our generation is one that is especially aware of the population crisis," Kim Seok-beom said. "Our children are in their 30s, but it seems like 60% of them

aren't getting married or having children. It's rare to hear about grandkids among my peers."

Many of them had been inspired by stories like that of the 65-year-old Ukrainian volunteer who had signed up to fight in the war against Russia.

"There is no age or gender when it comes to serving your country," said Kang, the former machine gunner. "It is true that we may not be able to do very physically demanding things, but we are fully capable of defending our neighborhoods or building fortifications."

Kim Sung-won, the 72-year-old, agreed.

"If there's a war of course we'll volunteer," he said. "Why else would we be doing this?"

They say it is a sense of civic duty and elderly sacrifice — not militaristic nationalism — that drives them.

"The core idea is that, as our society grows older, we refuse to just lean on the government where there is still something we can contribute to society," Choi said.

"Let the young do their thing, and let us take on some of their burdens."

He believes that the group can persuade the military to up the ante next year — to give them a training regimen on par with actual reservists, including live-fire shooting.

Separately, they are planning their own 12½-mile ruck march to build up their fitness.

# 5. 국내외 언론의 주목

## 다시 총을 든 은퇴세대 “병력 자원 부족? 우리가 메우겠다”

‘10만 양병’ 외치는  
시니어아미 최영진 대표

역사상 가장 파격적인 예비군이 등장했다.

지난달 3일 서울 서초 예비군훈련소 군복을 입고 안보 교육을 받은 뒤 사격 훈련, 시가지 전투를 체험한 이날 훈련 병 20여 명은 모두 노병(老兵)이었다. 57세부터 75세까지 평균 연령은 63.2세. 50대 후반 여성도 두 명이 포함되었다. 교관은 “어젯밤에 한숨도 못 잤습니다. 여러분의 열정이 격정됩니다”라고 말했다. 다치지 않기를 간절히 바라는 표정이었다.

은퇴 세대가 다시 총을 들었다. 지난 6월 설립된 이 순수 민간 단체의 명칭은 ‘시니어아미(Senior army)’. 저출산·고령화로 장차 병력 자원이 부족해진다고 하자 국방의 의무에서 면제된 50~70대가 “전쟁이 나면 참전하겠다”며 자발적으로 모인 것이다. 첫 임명 훈련은 미국 LA타입스기 1편과 6편에 걸쳐 보도할 만큼 해외에서도 주목받았다. “우리 시니어아미 회원들은 생물학적으로 나이보다 훨씬 더 건강합니다. 생각과 돈이 있고 무엇보다 애국심으로 뭉쳐 있어요. 그런 마음과 에너지 모아 방향을 조금만 바꿔주면 국가 방위에 기여할 수 있다고 생각합니다.”

지난 15일 서울 광화문에서 만난 최영진(62·중앙대 교수) 시니어아미 대표는 “대한민국이 위태로운 상황을 맞으면 은퇴 세대가 젊은 세대보다 먼저 최전방에 서야 한다”며 이렇게 말했다.

육군, 공군, 항공, 특수 등에서 발전 자원위원을 맡아온 그는 “옛날에 시니어는 노인요 불리해 보였고 돌봄의 대상이었지만 지금은 청년 못지않게 든든한 사람이 많다”며 “시니어아미 10만 양병(養兵)이 목표”라고 했다.

**자비 부담으로 첫 임명 훈련**  
시니어아미는 지난 6월부터 2박 3일 동안 훈련과 실전 사격 등을 요청했지만 20여 명으로 제한된 가운데 군복과 군화, 다치지 않을 수 있도록 시가지 전투 등을 체험했다. 레이저 시서사 장착된 경비를 착용해 흥에邁으면 배소리가 났다.

“몸이 아파서 못 따라갈 수 있는데, 훈련할 줄 모른다는 분은 없어요.”

“전혀요. ‘다시 훈련으로 돌아간 기분이다’ ‘병글이 더 재미있었다’는 반응이 나왔습니다. 젊은 예비군들은 말쑥덜렁 다니다가 시니어아미는 훨씬 더 규율 있게 움직인다는 칭찬도 받았어요.”



● 지난달 서울 서초 예비군훈련소에서 임명훈련을 한 50~70대 ‘시니어아미’ 회원들. ● 안보 교육을 받는 모습. ● 사격 연습도 했는데 한 참가자는 “소총이 이렇게 무거워졌어, 맞고 싶었다”고 했다. 아래 세 사람은 ‘10만 양병’을 외치는 최영진 시니어아미 대표.

50~70대 첫 임명훈련  
미국 LA타입스도 주목  
“국가에 기여하겠다는  
가장 파격적인 예비군”

출산율 0.6 시대에  
시니어 역할 중요해져  
건강 관리 등 1석 3조  
국가 부담에 응답할 것



“출생 비용은 누가 마련했습니까. “자비 부담이 원칙입니다. 참가비 2만원 내고 상해보험에도 가입했어. 무기와 훈련 시설 등은 제공받지만 나머지는 국가에 부담을 주지 않습니다.”

“시니어아미라는 아이디어는 어떤 계기로 나왔나요. “유크라이나를 침공한 러시아는 인구 1억5000만명인데 2022년에 예비군 30만명을 동원하지 못했어요. 그런데 인구 900만명의 소국 이스라엘은 올해 예비군 동원령을 내리자 지원자들이 줄을 이었습니다. 우리 시니어들은 국가의 민족에 대한 책임감이 있는 세대예요. 이렇게 자발적으로 준비하고 싶으면 국가가 부담을 떠나라고요.”

“회원 구성과 자격 조건은 어떻게 되나요. “현재 5000여 명이요 대부분 60일짜리예요. 여성도 10여 명 있고, 미발도 환영합니다. 60대 이상이 절대 다수지만 노인요 불리해 보지 않아요. 우리는 신체적으로도 정신적으로도 일하지 않습니다. 남녀노소 누구나 회원이 될 수 있고요. 정치적 중립을 지키고 50~75세는 유사시 자원 전력으로 관리할 계획입니다.”

“사회적으로 어떤 효과를 기대합니까. “노년층의 가장 큰 사회 기여는 건강을 유지하는 것보다는 말이 있습니다. 일

명 훈련을 해보니 1433조예요. 국가 안보에 기여하면서 건강을 관리하고 사회적으로 의의가 될 겁니다. 장기적으로 10만 명을 모으면 80~70대들도 전쟁 나면 싸울 준비가 돼 있다는 뜻이니까 대한민국을 만만하게 보지 못할 거예요.”

“10만 명은 너무 거창한 숫자 아니요. “현실적으로는 1만 명부터 달성해야죠. 매년 한 팀씩 임명 훈련을 하면서 1년 내로 늘릴 겁니다. 조직적으로 국가 안보를 아끼지 않고 싶습니다.”

**출산율 0.6 시대의 역할 분담**  
통계청은 내년 출산율을 0.6명대로 전망했다. 국방부는 최근 병역 관공 제정 시 개장안을 입법 예고하고 “고도 비만 또는 저체중 인원도 내년부터는 3급 현역(2등인원은 4급 사회복무요원)으로 입대한다”고 밝혔다. 그런데 최 대표는 “나쁜 결정”이라고 했다.

“왜 그런가요? “지금 이미 90%가 현역으로 군대에 갑니다. 징병률 85%인데 징재율이 5% 정도거든요. 그럴 땐 어떤 문제가 생기는지 모르겠어요. ‘문제’들이 일대하게 됩니다. 상당수는 관심 병사가 될 때면, 누가 관리할지? 초급 간부들이 떠맡아야 해요. 키 175cm에 120kg인 고도 비만인데 제대로 될 수 있을까요?”

“훈련하기 쉽지 않겠습니까. “150명이 훈련 들어가면 그런 아이들 10명씩 나오는 거예요. 그럴 상황 하

는 수밖에 없어요. 훈련 강도가 하향 평준화되지 않을까 걱정합니다.”

그런 지적에도 불구하고 왜 추진할까요. “국방부가 좀 더 신중하게 검토해야 합니다. 지금 초급 간부들은 단순히 월급이 적은 게 아니라 일이 너무 힘들어요. 안제 사고 월지 모르는 애들까지 관리해야 하잖아요. 제 말은, 2년 청년들을 군대로 끌고 가느라 건강한 시니어가 그 역할을 맡는 게 훨씬 낫다는 겁니다.”

“시니어아미 홈페이지(seniorarmy.or.kr)에 들어가 보니 ‘나라가 부르면 우리는 헌신한다’고 적혀 있었어요.”

“지금 최영진에 군인 11만 명이 모여 있어요. 시니어아미가 그 역할을 대신할 수 있다고 생각합니다. 건강하고 시가지 있고 훈련의 돈만 있으면 총을 들고 위국 헌신할 수 있습니다.”

“올해가 정전 70주년인데 시니어아미 탄생의 의미라면. “건강한 시니어의 탄생이라고 봅니다. 국가에 의존하기보다 국가에 기여하는 취지이고요. 그날 임명 훈련에서 제가 남용한 단점은 “우리는 인구 절위기에 국가 예비 자원요 역할을 할 수 있도록 대박이다”였습니다. 은퇴 세대 청년 세대를 돕는다는 점에서 긍정적인 역할 분담이라고 생각합니다.”

“국방부는 시니어아미에 대해 어떤 시각을 가지고 있나요. “당장 내년 계획이요. “1월에 ‘시니어아미 20만 명군 대’를 열 겁니다. 신약 행군을 하는데 쌀 10kg을 배낭에 넣어줄 생각인데요. 장소는 북악산, 북한산, 천계산, 천계산 등이고 무리하지 않을 겁니다. 시니어아미 10만 양병, 파피!”

“내심 더 활성화되기를 바라고 있다고 봅니다. 자발적인 참여가 중요해요. ‘나이든 사람들까지 군대 끌고 간다’는 말이 나올까 봐 조심하는 겁니다.”

“저도 그렇고 군필자들은 다시 군대 가는 역할을 가끔 합니다만. “다 그럴 거예요. 제 친구들은 은퇴했는데 조국 산천을 주유하며 시간을 죽이고 있습니다. 그런 에너지와 시간의 방향을 조금만 바꿔주면 국가에 도움이 될 수 있어요. 훨씬 보람 있고 멋있게 시대가 노병을 부르고 있습니다.”

**새해 1월엔 20만 신약 행군**  
현재 한국군은 정교와 부사관 20만명, 병사 30만명 수준. ‘60만 대군’은 옛말이다. 한국국방연구원(KIDA)에 따르면 인구 감소와 복무 기간 단축(18개월)으로 지난해 말 병력은 48만명으로 줄었다.

“방탄소년단(BTS) 멤버 7명이 모두 입대했습니다. “저는 그렇게 다 군대 갈 필요 없다고 생각해요. K팝이든 스포츠든 국가에 기여하는 방식대로 판단하면 됩니다.”

“BTS에게 배우고 싶은 말이야. “너희가 군대에 안 갈 수 있었는데, 우리가 대신할 수 있었는데, 미안하다 애들이! 하여간 우리나라는 과도한 병동주의가 문제입니다.”

“합수 없던가요? “나도 고생했으니 너도 고생 좀 해봐라. 저는 생각이 달라요. 50만 대군도 필요 없습니다. 머릿수로 싸우는 시대 가 아예요. 북한군 100만 명이 남침할 수도 있습니다. 시너 개축에서 때로 내뿜는 수백에 달하는 저주포 쏘면 다 죽어요.”

“팔 가진 부모와 아들 가진 부모가 다를 수 있겠어요. “제 아들은 현역으로 복무했습니다.”

“시니어아미가 전국적으로 확산할 수 있을까요. “큰 틀에서 보면 시니어에 대한 사회적 인식이 좀 달라져야 해요. 꼭 국방 분야가 아니라도 어떤 분야든 새롭게 하자는 제안입니다.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

“국방부에 요청하고 싶은 게 있어요. “시니어아미가 2백만 명이 임명 훈련을 체계적으로 받을 수 있기를 희망합니다. 저희가 참가비 등 비용을 일부 부담하면서 전국 예비군 훈련장을 사용할 수 있으면 돼요. 그럴 것만 같아서요. 이 요청을 받으면 좋겠어요.”

# 5. 국내외 언론의 주목

## 전방 경계근무는 시니어에게

### 목역 칼럼



최영진  
중앙대 정치국제학과 교수

병력 부족에 허덕이는 한국  
효율적 운용 중요성 커져

소모적인 전방 경계근무는  
판단력 높은 시니어로 대체  
청년은 전투원 집중 양성을

현재 우리 군의 가장 큰 문제는 병력자원의 절대적 부족이다. 해외 언론에서까지 병력 부족으로 북한군의 남침이 우려된다는 지적이 나오고 있다. 지난날에는 국방부가 병역 판정 규칙의 변경을 임박 예고했다. 예전에는 현역 입대가 면제됐던 교체중 인원까지 현역으로 선발한다는 내용이다. 보통 키에 몸무게 120kg이 넘는 인원들도 현역으로 입대하게 된다. 이들이 군사훈련을 어떻게 감당할지 모르지만, 이들과 대체 현역으로 입대시켜야 할 만큼 병력 자원이 부족하다는 얘기다.

병력 자원의 절대적 부족이 현실이라면, 우리가 고민해야 할 것은 제한된 병력을 얼마나 효율적으로 사용하느냐 하는 점이다. 필자는 휴전선 경계에 투입한 병력이 과도하며, 가장 젊고 유능한 병력을 휴전선 경계와 같이 지루하고 소모적인 과업에 배치하는 것에 문제를 제기해 왔다. 북한발 위협의 본질이 비대칭적 핵·미사일 위협으로 바뀌었음에도 불구하고 우리 군은 휴전선과 해안경계에 10만명이 넘는 병력을 배치하고 있다. 사실상 1990년대 이후 휴전선에서 실질적인 군사적 위협이 없었다. 작전적으로도 대규모 병력 배치의 타당성을 이해하기 어렵다. 필자의 핵심 주장은 병력이 부족한 만큼 효율적으로 운용해야 한다는 것이다. 현실적으로 휴전선이나 해안 경계를 약화

시킬 수 없다는 점을 인정한다. 군사적 문제라기보다 국민정서상 휴전선이 뚫리는 것을 용납하지 않는다는 점 또한 사실이다. 그러나 유능하고 젊은 병력들을 지루하고 소모적인 임무에 묶어두는 것 역시 현명하지 않다. 이를 해결할 방안 가운데 하나가 건강한 시니어(Senior)들에게 전방 경계를 맡기는 것이다.

지금 대한민국에는 현업에서는 벗어났지만 젊은 세대 못지않게 건강한 시니어들이 넘쳐난다. 베이비붐 세대다. 1950년대 후반부터 1970년대 초반까지 매년 거의 100만명

다면, 우리 군은 남은 병력을 보다 효과적으로 운용할 수 있을 것이다. 세대적 관점에서 보더라도 지루한 경계 임무는 젊은 병사들에게 맞지 않는다. 이들은 더 강하고 도전적인 교육·훈련을 통해 강력한 전투원으로 양성해야 한다. 18개월 동안 아무도 오지 않는 복讎 하늘을 바라보며 제대하는 일을 젊은이들에게 강요하는 일을 더 이상 지속해서는 안 된다. 작전적으로 이들 병력이 소모적이라면, 더욱 안 될 일이다. 전쟁이 있건 없건, 젊은 세대를 많이 보전해야 한다.

시니어 세대가 전방 경계근무나 해안 경계



## 6. 확산의 방향: 세분화, 다양화

Seniro Navy, Senior Marines, Senior AF etc

Senior Artillery, Senior Panzer, Senior HID etc

Drone, Medic, Hacker, Diver etc

자폐성 장애인, 해외거주 교포, 반창회 등



## 7. 혁신적 운용

시니어에게 전방경계근무 부여 → 역량기반 역할분담

독립된 견제부대로 편제 및 지속적 훈련 → 전우애

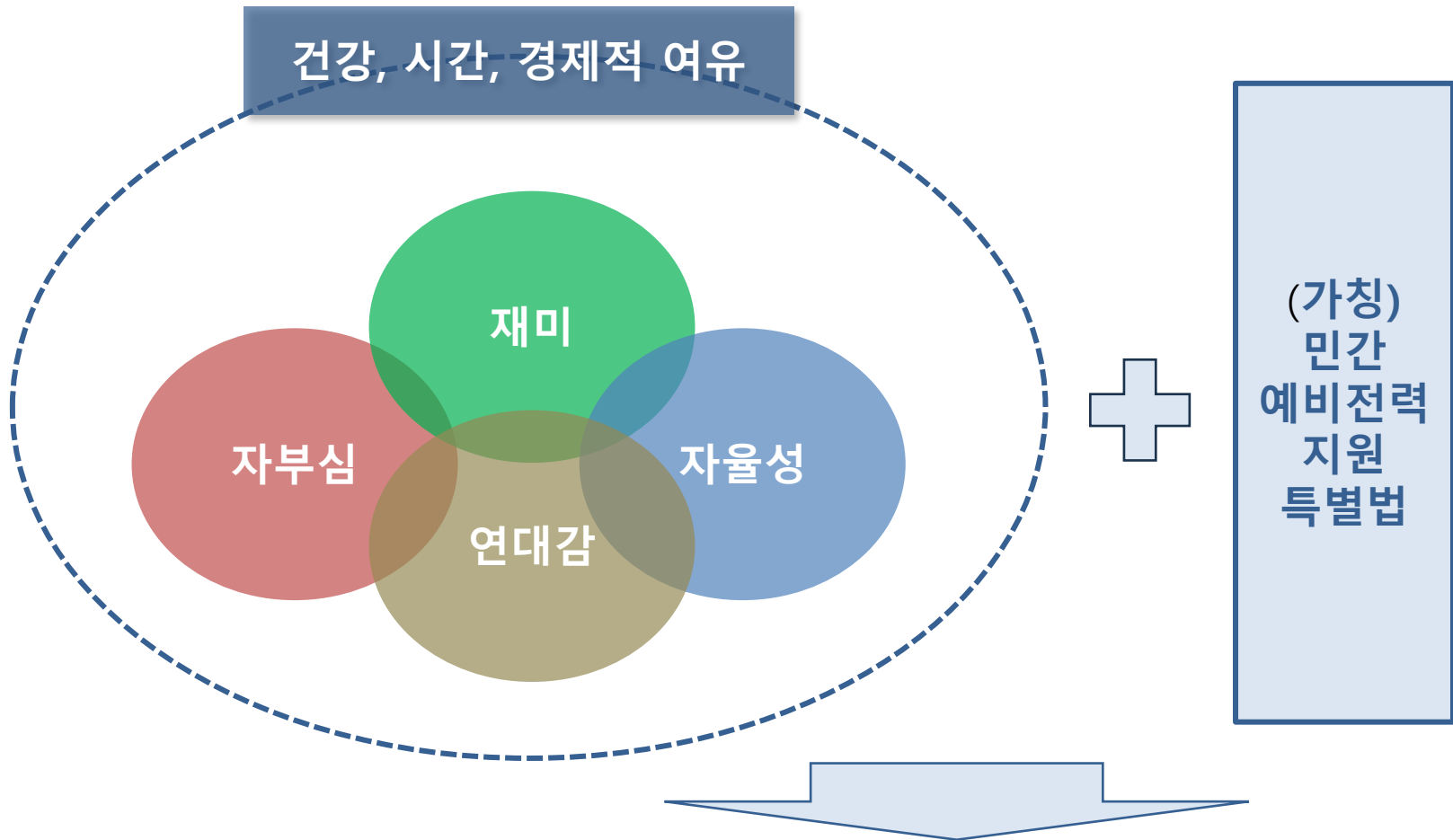
남녀노소 구분없이 기능으로 결합 → 세대,젠더 통합

개인별 집단별 선호 최대한 반영 → 취미 모임

국토방위 + 스포츠 + 여행 → 즐거운 안보

개인적 자부심, 존재감, 건강 → 삶의 자신감

## 8. 발전방향 : 시니어 10만 양병



수평적, 자발적 확산 → 시니어 10만 양병 가능하지 않을까

